

<예산순계로 보는 지방자치단체 예산 분석(1)>

예산순계 광주·전남·강원 감소율 상위권

2024. 5. 22

작성 : 손종필 수석연구위원

- 본청 기준 서울·대구·광주 전년대비 수천억원 감소
- 예산순계 기준 감소율 예산총계보다 높은 것으로 확인
- 시도별 예산순계 감소율 광주, 전남, 강원이 상위권 차지
- 광역 본청별 예산순계 감소율에서 광역시는 광주,대구,서울이 높고 광역도에서는 강원, 경남이 상위 차지

※ 예산순계 분석은 총 2회차에 걸쳐 실릴 예정입니다. 1회차는 광역시·도별 양적 분석이고, 2회차는 광역시·도별 증감의 원인에 대한 분석입니다.

※ <표 2> 전라북도특별자치도의 2023년 순계 데이터에 오류(162,488백만원->161,488백만원)가 있어 이를 반영해 '2. 2) 광역 시·도별 예산순계 규모'의 내용이 일부 수정되었습니다.

1. 예산순계 분석의 의미

□ 예산순계

- 예산순계는 지자체·회계 간 중복계산 되는 재원을 제외한 실질적인 세입및 세출 규모에 대한 통계로 예산총계에서 내부거래(일반회계->특별회계, 특별회계->특별회계)나 외부거래(광역->기초, 광역->교육청) 등 중복되는 부분을 차감한 예산순액
 - 일반적으로 지방자치단체 및 회계 단위를 개별적으로 단순 총합한 재정통계는 예산총계이며, 우리가 흔히 예산이라고 부르고 있음.
- 예산총계는 개별 지방정부 재정 규모를 파악할때 유용하고, 예산순계는 정확한 전체 재정규모를 파악하는데 유용(전국 지방재정 규모 또는 시·도별(시구구 포함) 재정 규모

파악시)

※ 세종특별자치시와 제주특별자치도는 시·군·구를 두고 있지 않아 외부거래가 다른 광역 본청과 달라 본 연구에서는 제외함

2. 예산순계 현황

1) 지방자치단체 예산순계 규모

□ 2024년 1.53%의 증가율로 최근 5년간 최저 수준

- 아래 <표 1>은 전국 시·도별 예산순계 기준 지방자치단체의 예산 규모로 2024년에 310조 818억원인데 2023년 305조 4,109억원보다 고작 4조 6,709억원 증가하며, 1.53%의 증가율을 보임
 - 예산총계 기준으로도 2020~2024년까지 최근 5년간 가장 낮은 증가율인 2.35%를 보였으나, 순계 기준보다 높은 증가율을 보였음
- 2020년부터 2024년까지 최근 5년간 예산순계의 연평균 증가율은 5.61%인 점을 감안할 때 2024년도의 증가율은 매우 미약한 수준임을 알수 있음.

<표 1> 전국 지방자치단체 예산순계 규모

(단위: 억원)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
예산총계	3,130,570	3,450,197	3,657,136	4,001,036	4,239,410	4,339,014
증가율		10.21%	6.00%	9.40%	5.96%	2.35%
예산순계	2,310,152	2,532,263	2,630,917	2,883,083	3,054,109	3,100,818
증가율		9.61%	3.90%	9.58%	5.93%	1.53%

자료: 지방재정 365

2) 광역 시·도별 예산순계 규모

□ 감소율 광주·전남·강원·경남 순으로 감소

- 15개 광역 시·도별(본청+시·군·구) 예산순계 분석 결과 광주광역시, 전라남도, 강원특별자치도, 경상남도 등이 감소한 것으로 나타남.

- 광주광역시는 특광역시 가운데 유일하게 감소하였음
- 예산순계가 감소한 4개 광역 시·도 가운데 감소율이 가장 높은 시·도는 광주광역시로 2.84% 감소 했으며, 그 뒤로 전라남도가 1.89%, 강원특별자치도 1.87%, 경상남도 0.04% 등으로 나타남
 - 감소액이 큰 광역 시·도는 전라남도 3,701억원, 강원특별자치도 2,785억원, 광주광역시 2,148억원 등으로 나타나고 있음
- 예산순계 규모가 증가한 지자체는 15개 광역 시·도 중 10개로 증가율이 큰 순서대로 인천광역시 6.63%, 충청남도 4.42%, 경기도 4.04%, 부산광역시 2.48%, 울산광역시 2.41%로 나타남
 - 증가액을 기준으로 할 경우 경기도가 2조 3,509억원이 증가해 가장 큰 증가액을 보였으며, 다음으로 인천광역시가 1조 305억원, 충청남도 7,349억원, 부산광역시 4,169억원 증가한 것으로 확인

<표 2> 광역시·도별 예산순계 규모 현황

(단위: 억원)

	예산총계				예산순계			
	2023	2024	증감액	증감율	2023	2024	증감액	증감율
서울	693,396	687,359	△6,037	△0.87%	478,118	478,890	772	0.16%
부산	235,891	244,663	8,772	3.72%	168,130	172,299	4,169	2.48%
대구	164,677	169,292	4,615	2.80%	116,282	116,773	491	0.42%
인천	214,468	230,749	16,281	7.59%	155,335	165,640	10,305	6.63%
광주	105,552	104,464	△1,088	△1.03%	75,522	73,374	△2,148	△2.84%
대전	100,437	101,933	1,496	1.49%	70,465	70,706	241	0.34%
울산	76,747	79,872	3,125	4.07%	56,447	57,808	1,361	2.41%
경기	812,414	849,688	37,274	4.59%	581,975	605,484	23,509	4.04%
강원	202,629	203,311	682	0.34%	149,128	146,343	△2,785	△1.87%
충북	167,208	172,510	5,302	3.17%	120,501	122,427	1,926	1.60%
충남	229,754	242,623	12,869	5.60%	166,242	173,591	7,349	4.42%
전북	226,527	231,174	4,647	2.05%	161,488	162,299	811	0.50%
전남	265,586	265,480	△106	△0.04%	195,450	191,749	△3,701	△1.89%
경북	331,855	341,621	9,766	2.94%	241,723	245,540	3,817	1.58%
경남	321,600	323,114	1,514	0.47%	231,355	231,255	△100	△0.04%

자료: 지방재정 365

- 예산총계를 기준으로 할 경우 전년보다 예산규모가 감소하는 광역 시·도는 서울특별시, 광주광역시, 전라남도 등 3개이나, 예산순계 기준일 경우 감소하는 광역 시·도는 4개로 늘어남
- 강원특별자치도의 경우 예산총계 기준으로는 증가를 하지만 예산순계를 기준으로 할 경우 감소세로 전환함.

3) 광역시·도 본청별 예산순계 규모

□ 특·광역시 본청별 예산순계 분석

광주·대구 본청 순으로 감소폭 커, 7개 특·광역시 본청 중 5개 본청 감소

- 특·광역시와 광역도는 지방세 구조가 달라 동일하게 비교하는 것이 적절하지 않아, 구분하여 비교함.
- 광역 시·도(본청+시·군·구) 예산순계에서 가장 비중이 큰 광역시·도 본청만을 별도로 구분해 분석할 경우 7개 특·도 본청 가운데 9개의 본청이 감소한 것으로 나타남
- 감소율을 기준으로 살펴보면 광주광역시 본청이 7.98%로 가장 크고, 대구광역시 본청이 7.43% 감소한 것으로 나타났으며, 그 아래로는 많은 차이를 보이며 서울특별시 본청 3.48%, 대전광역시 본청 3.22% 등을 보임
- 감소액을 기준으로 할 경우 서울특별시 본청이 8,561억원으로 가장 감소폭이 크며, 대구광역시 본청이 4,174억원이 감소해 두 번째로 감소액이 크며, 광주광역시 본청이 3,077억원으로 세 번째를 차지하고 있음. 그 뒤로는 대전광역시 본청 1,111억원 등의 순서임

<표 3> 광역시·도청 예산총계·순계 규모 비교

(단위: 억원)

	예산총계				예산순계			
	2023	2024	증감액	증감율	2023	2024	증감액	증감율
서울 본청	471,905	457,405	△14,500	△3.07%	246,041	237,480	△8,561	△3.48%
부산 본청	153,277	156,995	3,718	2.43%	79,289	78,628	△661	△0.83%
대구 본청	107,308	105,872	-1,436	△1.34%	56,186	52,012	△4,174	△7.43%
인천 본청	139,157	150,368	11,211	8.06%	78,381	83,877	5,497	7.01%
광주 본청	71,102	69,042	-2,060	△2.90%	38,540	35,463	△3,077	△7.98%
대전 본청	65,617	65,330	-287	△0.44%	34,421	33,311	△1,110	△3.22%
울산 본청	46,059	47,933	1,874	4.07%	25,379	25,782	403	1.59%

자료: 지방재정 365-통계분석활용-지방재정자료검색-통합재정개요

- 예산총계에서는 4개의 특·광역시 본청이 전년보다 예산이 감소하였는데, 내·외부 거래를 제외하고 실질적으로 사업에 투자되는 예산순계를 기준으로 할 경우 5개의 특·광역시 본청이 감소를 한 것으로 나타남
 - 예산총계보다 예산순계의 감소율이 크다는 것은 실제적인 가용재원의 감소율이 크다고 할 수 있음
- 예산총계에서는 증가 양상을 보였지만 예산순계를 기준으로 할 경우 감소세로 전환된 특·광역시 본청은 부산광역시가 존재하는데, 이러한 이유로 예산총계와 함께 예산순계 규모를 함께 살펴볼 필요가 있음.

□ 광역도 본청별 예산순계 분석

- 광역도 본청의 감소율을 기준으로 살펴보면 강원특별자치도 본청이 1/10에 가까운 9.77%가 감소했으며, 경남 본청이 2.98%, 전북 본청이 2.14%, 전남 본청이 1.72% 감소한 것으로 확인됨
- 감소액을 기준으로 할 경우 강원특별자치도 본청 2,389억원,

<표 3> 광역시·도청 예산총계·순계 규모 비교

(단위: 억원)

	예산총계				예산순계			
	2023	2024	증감액	증감율	2023	2024	증감액	증감율
경기 본청	338,105	361,211	23,106	6.83%	107,895	117,994	10,099	9.36%
강원 본청	75,232	75,862	630	0.84%	24,445	22,056	△2,389	△9.77%
충북 본청	66,576	71,289	4,713	7.08%	20,153	21,842	1,689	8.38%
충남 본청	91,643	99,220	7,577	8.27%	26,690	29,706	3,016	11.30%
전북 본청	88,723	91,051	2,328	2.62%	24,680	24,153	△527	△2.14%
전남 본청	103,381	107,044	3,663	3.54%	29,709	29,199	△510	△1.72%
경북 본청	120,821	126,078	5,257	4.35%	35,626	36,554	927	2.60%
경남 본청	121,008	120,569	-439	-0.36%	35,542	34,484	△1,058	△2.98%

자료: 지방재정 365

- 예산총계를 기준으로 할 경우 광역도에서는 경남 본청이 유일하게 감소하는 것으로 나타남
- 예산총계에서는 증가 양상을 보였지만 예산순계를 기준으로 할 경우 감소세로 전환된 광역도 본청은 강원특별자치도 본청, 전라북도특별자치도 본청, 전라남도 본청이 있음.

3. 나라살림연구소 의견

- 광역 시·도 본청의 예산을 내·외부 거래를 제외하고 순계기준으로 분석할 경우 예산의 증가폭은 줄어들고 감소폭은 확대된다는 점에서 예산의 규모를 파악할 때 예산총계와 함께 예산순계도 함께 검토되어야 함.
- 실질적인 예산규모인 예산순계를 통해 지방재정의 어려움이 예상보다 크다는 점을 파악할 수 있으며, 이에 따른 지방자치단체의 세입예산 확대 노력과 세출예산의 효율적인 편성이 요구되어짐.
- 지속적인 국내 경기의 부진으로 인해 자체재원의 확충과 이전재원의 확대가 여의치 않은 상황이 계속 이어질 것으로 예상됨에 따라 예년과 다른 추경 예산 편성 전략이 필요함